

平成 23 年度
第 1 回 西宮市幼児期の教育・保育審議会

(資料集：P 1 ~ P10)

平成 23 年 6 月 14 日 (火) 19:00 ~ 21:00

市役所 東館 8 階 801・802 会議室

目次

- ・平成 23 年度 委員名簿・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 1

- ・平成 23 年度 事務局職員名簿・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 2

- 1．平成 22 年度審議会の審議経過について・・・・・・・・・・【別冊】

- 2．平成 23 年度第 1 回適正配置部会の報告について・・・・・・・・ 3

- 3．西宮市幼児期の教育・保育に関する
アンケート調査の結果について・・・・・・・・・・・・・・・・・・【別冊】

平成 23 年度 西宮市幼児期の教育・保育審議会 委員名簿

所属団体・役職名等		氏名
施設関係団体	西宮市私立幼稚園連合会 理事長 (関西学院聖和幼稚園 園長)	イハラ ダイ 出原 大
	西宮市民間保育所協議会 会長 (なぎさ保育園 園長)	ウチダ スミ 内田 澄生
支援団体 子育て	西宮市民生委員・児童委員会 (今津地区今津校区主任児童委員)	クニガイ ヒロ 熊谷 智恵子
	NPO 法人はらっぱ 理事長	マエダ ヒロミ 前田 公美
公募委員	会社役員	シノノ ヨシ 庄野 好美
	主婦	ムラカミ ミヨ 村上 美也子
学識経験者	関西学院大学 准教授	ウエカ 修 上中 修
	武庫川女子大学 准教授	クラシ 哲也 倉石 哲也
	武庫川女子大学 非常勤講師 (元市立西宮養護学校長)	カシ 修一郎 酒井 修一郎
	神戸松蔭女子学院大学 教授	テラミ ヨコ 寺見 陽子

敬称略 所属順

合計：10名

平成 23 年度 西宮市幼児期の教育・保育審議会 事務局職員一覧

局	役 職	氏 名
健康福祉局	健康福祉局担当理事（こども・子育て）	山本 晶子
	こども部長	多田 祥治
	子育て企画グループ長	岡崎 州祐
	保育所事業グループ長	尚山 和男
	保育所整備グループ長	緒方 剛
	保育指導担当参事	清原 昭代
	子育て総合センター所長	小田桐 正
	子育て企画グループ係長	岩崎 祐史
	子育て企画グループ係長	河内 紀子
	保育所事業グループ課長補佐	田中 玲子
	子育て総合センター副所長	村上 清美
	子育て総合センター係長	河崎 祥子
	教育委員会	教育次長
学校教育部長		田近 敏之
学事・学校改革グループ長		津田 哲司
幼稚園担当参事		疋田 康弘
学校教育グループ長		垣内 浩
研修グループ長		大西 邦夫
特別支援教育グループ長		中畑 尚子
学事・学校改革グループ係長		河内 真
学校教育グループ係長		佐々木 理
研修グループ係長		高橋 浩司
特別支援教育グループ課長補佐		江上 佳宏

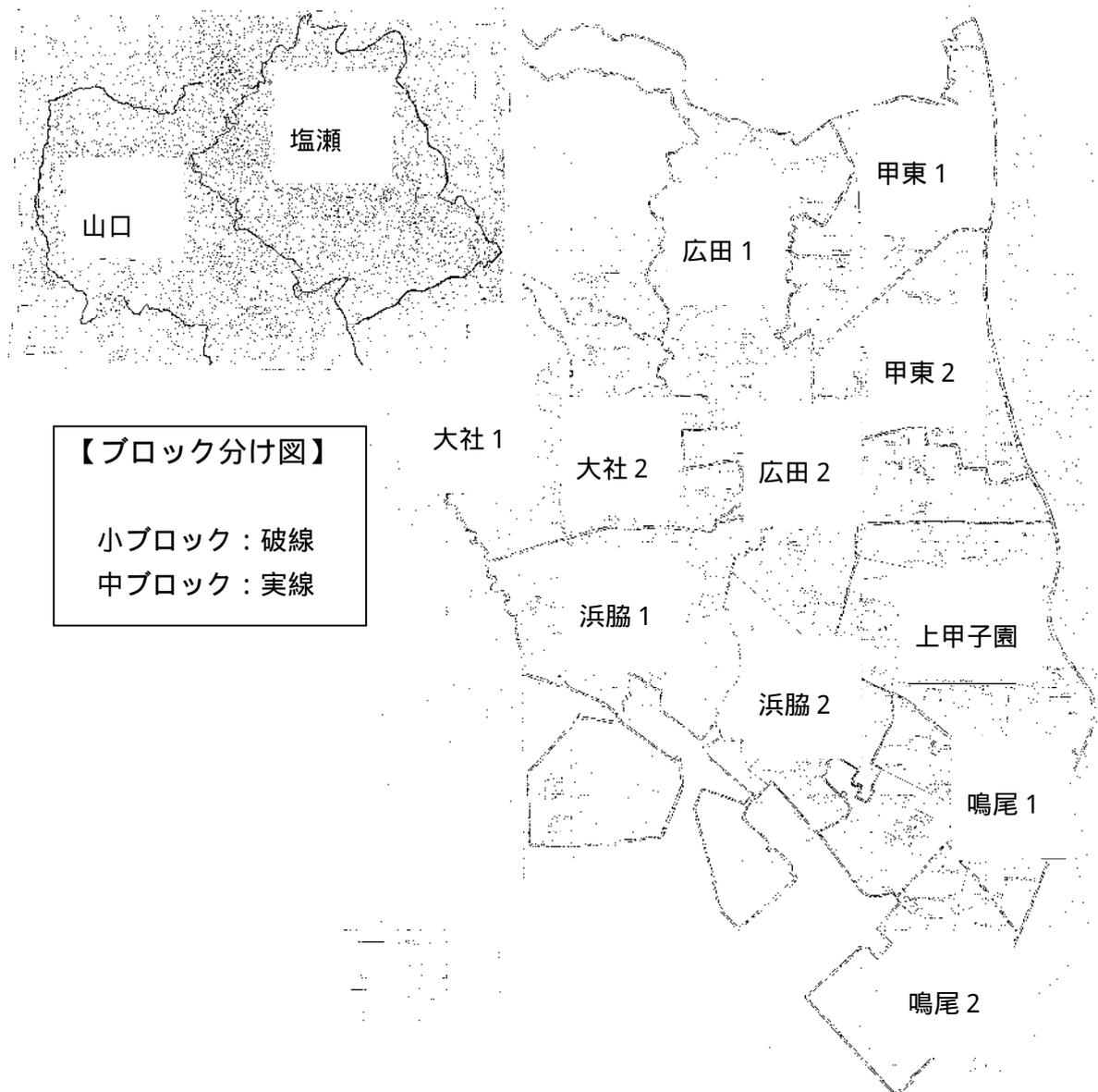
2. 第1回適正配置部会の報告について

(1) ブロックごとの就学前児童数等推計について

《議事要約》

下記のとおり、新しいブロック分けによる、平成23年4月時点の就学前児童数等の基礎データをもとにした推計を行いました。また平成33年における施設定員と児童数の関係や、待機児童の状況に着目して、13のブロックを4つのパターンに分類し、それぞれ考えられる待機児童対策の例を示しました。

ブロック分け図



ブロック別の就学前児童数、保育需要とその将来予測、施設定員

ブ ロ ッ ク	就学前児童							施設数			
	居場所	H23年			H33年			H23	H33		
		0～2歳児	3～5歳児	合計	0～2歳児	3～5歳児	合計				
浜 脇 1	就学前児童	1,654	1,709	3,363	1,239	1,276	2,515	幼稚園	公立	2	2
	保育需要	313	434	747	382	441	823		私立	2	2
	待機児童数	30	4	34	105	98	203	保育所	公立	4	4
	保育所	277	343	620	277	343	620		私立	6	6
	幼稚園	-	980	980	-	980	980	計	14	14	
	合計(施設定員)	277	1,323	1,600	277	1,323	1,600	認可外	12		
	認可外(定員)	-	-	278	-	-	278	子育て拠点	1		
浜 脇 2	就学前児童	1,095	1,053	2,148	924	941	1,865	幼稚園	公立	2	2
	保育需要	212	267	479	291	356	647		私立	3	3
	待機児童数	19	0	19	103	64	167	保育所	公立	3	3
	保育所	143	217	360	188	292	480		私立	2	4
	幼稚園	-	700	700	-	700	700	計	10	12	
	合計(施設定員)	143	917	1,060	188	992	1,180	認可外	3		
	認可外(定員)	-	-	93	-	-	93	子育て拠点	1		
鳴 尾 1	就学前児童	885	915	1,800	567	577	1,144	幼稚園	公立	2	2
	保育需要	155	224	379	172	184	356		私立	4	4
	待機児童数	23	0	23	5	-94	-89	保育所	公立	3	3
	保育所	167	278	445	167	278	445		私立	2	2
	幼稚園	-	1,430	1,430	-	1,430	1,430	計	11	11	
	合計(施設定員)	167	1,708	1,875	167	1,708	1,875	認可外	5		
	認可外(定員)	-	-	81	-	-	81	子育て拠点	2		
鳴 尾 2	就学前児童	566	465	1,031	377	372	749	幼稚園	公立	1	1
	保育需要	120	183	303	123	184	307		私立	1	1
	待機児童数	15	0	15	32	35	67	保育所	公立	2	2
	保育所	91	149	240	91	149	240		私立	1	1
	幼稚園	-	620	620	-	620	620	計	5	5	
	合計(施設定員)	91	769	860	91	769	860	認可外	0		
	認可外(定員)	-	-	0	-	-	0	子育て拠点	1		
上 甲 子 園	就学前児童	1,721	1,698	3,419	1,352	1,456	2,808	幼稚園	公立	3	3
	保育需要	261	358	619	376	459	835		私立	6	6
	待機児童数	20	2	22	109	26	135	保育所	公立	4	4
	保育所	219	361	580	267	433	700		私立	1	2
	幼稚園	-	1,540	1,540	-	1,540	1,540	計	14	15	
	合計(施設定員)	219	1,901	2,120	267	1,973	2,240	認可外	10		
	認可外(定員)	-	-	227	-	-	227	子育て拠点	0		

ブ ロ ッ ク	就学前児童							施設数			
	居場所	H23年			H33年			H23	H33		
		0~2歳児	3~5歳児	合計	0~2歳児	3~5歳児	合計				
大 社 1	就学前児童	1,557	1,647	3,204	1,134	1,321	2,455	幼稚園	公立	2	2
	保育需要	151	237	388	261	313	574		私立	3	3
	待機児童数	28	9	37	171	174	345	保育所	公立	1	1
	保育所	53	97	150	90	139	229		私立	1	2
	幼稚園	-	940	940	-	940	940	計	7	8	
	合計(施設定員)	53	1,037	1,090	90	1,079	1,169	認可外	11		
	認可外(定員)	-	-	444	-	-	444	子育て拠点	1		
大 社 2	就学前児童	1,059	1,020	2,079	720	699	1,419	幼稚園	公立	2	2
	保育需要	191	219	410	221	215	436		私立	4	4
	待機児童数	16	4	20	3	-127	-124	保育所	公立	1	1
	保育所	218	342	560	218	342	560		私立	6	6
	幼稚園	-	1,097	1,097	-	1,097	1,097	計	13	13	
	合計(施設定員)	218	1,439	1,657	218	1,439	1,657	認可外	7		
	認可外(定員)	-	-	65	-	-	65	子育て拠点	2		
広 田 1	就学前児童	1,012	1,130	2,142	698	787	1,485	幼稚園	公立	1	1
	保育需要	154	254	408	212	238	450		私立	4	4
	待機児童数	12	3	15	114	66	180	保育所	公立	1	1
	保育所	98	172	270	98	172	270		私立	2	2
	幼稚園	-	935	935	-	935	935	計	8	8	
	合計(施設定員)	98	1,107	1,205	98	1,107	1,205	認可外	1		
	認可外(定員)	-	-	5	-	-	5	子育て拠点	1		
広 田 2	就学前児童	965	780	1,745	706	616	1,322	幼稚園	公立	1	1
	保育需要	156	187	343	205	206	411		私立	3	3
	待機児童数	24	3	27	6	-105	-99	保育所	公立	3	3
	保育所	163	257	420	199	311	510		私立	2	3
	幼稚園	-	540	540	-	540	540	計	9	10	
	合計(施設定員)	163	797	960	199	851	1,050	認可外	6		
	認可外(定員)	-	-	300	-	-	300	子育て拠点	1		
甲 東 1	就学前児童	1,118	1,140	2,258	740	747	1,487	幼稚園	公立	1	1
	保育需要	138	219	357	197	223	420		私立	4	4
	待機児童数	11	4	15	2	13	15	保育所	公立	0	0
	保育所	195	210	405	195	210	405		私立	5	5
	幼稚園	-	1,030	1,030	-	1,030	1,030	計	10	10	
	合計(施設定員)	195	1,240	1,435	195	1,240	1,435	認可外	4		
	認可外(定員)	-	-	110	-	-	110	子育て拠点	1		

ブロック	就学前児童							施設数			
	居場所	H23年			H33年					H23	H33
		0~2歳児	3~5歳児	合計	0~2歳児	3~5歳児	合計				
甲東2	就学前児童	1,406	1,482	2,888	883	938	1,821	幼稚園	公立	1	1
	保育需要	214	286	500	239	257	496	幼稚園	私立	4	4
	待機児童数	25	5	30	92	74	166	保育所	公立	1	1
	保育所	147	183	330	147	183	330	保育所	私立	3	3
	幼稚園	-	1,075	1,075	-	1,075	1,075	計		9	9
	合計(施設定員)	147	1,258	1,405	147	1,258	1,405	認可外			7
	認可外(定員)	-	-	96	-	-	96	子育て拠点			
山口	就学前児童	411	433	878	355	399	754	幼稚園	公立	1	1
	保育需要	53	118	171	103	130	233	幼稚園	私立	1	1
	待機児童数	6	0	6	46	17	63	保育所	公立	0	0
	保育所	57	113	170	57	113	170	保育所	私立	2	2
	幼稚園	-	405	405	-	405	405	計		4	4
	合計(施設定員)	57	518	575	57	518	575	認可外			2
	認可外(定員)	-	-	36	-	-	36	子育て拠点			
塩瀬	就学前児童	720	827	1,547	490	601	1,091	幼稚園	公立	2	2
	保育需要	85	106	191	114	129	243	幼稚園	私立	1	1
	待機児童数	16	0	16	54	39	93	保育所	公立	0	0
	保育所	60	90	150	60	90	150	保育所	私立	3	3
	幼稚園	-	645	645	-	645	645	計		6	6
	合計(施設定員)	60	735	795	60	735	795	認可外			3
	認可外(定員)	-	-	83	-	-	83	子育て拠点			
合計	就学前児童	14,169	14,299	28,468	10,185	10,730	20,915			H23	H33
	保育需要	2,203	3,092	5,295	2,896	3,335	6,231	幼稚園	公立	21	21
	待機児童数	245	34	279	644	58	702	幼稚園	私立	40	40
	保育所	1,888	2,812	4,700	2,054	3,055	5,109	保育所	公立	23	23
	保育所(その他)	-	-	-	198	222	420	保育所	私立	36	46
	幼稚園	-	11,937	11,937	-	11,937	11,937	計		120	130
	合計(施設定員)	1,888	14,749	16,637	2,252	15,214	17,466	認可外			71
	認可外(定員)	-	-	1,818	-	-	1,818	子育て拠点			

(摘要)

1. 保育需要... H23は保育所利用者で該当ブロックに住んでいる人数
H33は、H33の児童数×H33保育需要率(H22保育需要率+増減率)
2. 待機児童数... H23は、実際の待機児童数。
H33は、保育需要-保育所定員
3. 保育所... H23は、該当ブロックに属している園の定員
H33は、H23の定員+整備計画に上がっている定員
4. 幼稚園... 該当ブロックに属している園の認可定員
5. 合計:保育所(その他)... 整備計画に上がっているが地域が特定されていないもの(5か所)
6. 施設数・施設定員:認可外... H23.3月現在
7. 施設数:子育て拠点... 地域子育て支援拠点事業の実施箇所数
(H23.4月現在、子育て総合センター、児童館・児童センター、大学の13箇所で実施)

《質疑・意見要約》

- ・ 就学前児童数は減ってはいるとはいえ、潜在的なものを含めるとまだまだ待機児童数は増えていくのではないかと。
- ・ 児童数の多いところと少なくなるところとが、かなり明確になってきたように思う。これをもとにして、次のステップで地域ごとの対応を具体化すべき。

就学前児童数と施設定員、待機児童数の推計によるブロックの類型(平成33年)

パターン	ブロック	H33年における児童数と施設定員、待機児童数の状況	対策の例
A	1：浜脇1 2：浜脇2	3～5歳児：児童数 施設定員 待機児童：0～2歳児、3～5歳児のいずれにおいても存在	・0～2歳児の保育所整備 ・3～5歳児の幼稚園の活用 ・認可外保育施設(認証制度)
B	6：大社1	3～5歳児：児童数 > 施設定員 【施設が不足】 待機児童：多い	・0～5歳児の保育所整備 ・認可外保育施設(認証制度) ・幼稚園の活用
C	4：鳴尾2 5：上甲子園 8：広田1 11：甲東2 12：山口 13：塩瀬	3～5歳児：児童数 < 施設定員 【施設が過剰】 待機児童：0～2歳児、3～5歳児のいずれにおいても存在 (5：上甲子園の3～5歳児は少ない)	・幼稚園の保育需要への対応 (その他施策) ・地域子育て支援拠点の整備 ・公立の統廃合
D	3：鳴尾1 7：大社2 9：広田2 10：甲東1	3～5歳児：児童数 < 施設定員 【施設が過剰】 待機児童：少ない (3：鳴尾1、7：大社2、9：広田2の3～5歳児は待機がない)	・隣接するブロックの待機児童の受け入れ (その他施策) ・地域子育て支援拠点の整備 ・公立の統廃合

(注) 「施設定員」は保育所と幼稚園の認可定員の合計
「待機児童」は保育所の待機児童数

《質疑・意見要約》

- ・ パターンAの地区においても、0～2歳児を含めた幼稚園の活用を検討してもいいのではないかと。
- ・ 幼稚園の活用については、保育ルームの増設等を検討すべき。
- ・ 保育所の整備については、分園の整備であれば、将来的な児童数の変化にも対応しやすいのではないかと。
- ・ 老朽化した公立保育所については、耐震化改修とあわせて、定員増を図れないかと。

(2) 認証保育所制度について

《議事要約》

認証保育所について、先行事例である東京都の実施例を参考に、制度の説明や西宮市で検討を行う背景、実施に向けて検討すべき課題等について意見交換を行いました。

《質疑・意見要約》

(制度設計について)

- ・ 待機児童対策として行うのか。
- ・ 東京都では、認証保育所に入っても認可保育所への応募を続ける例が多いようだが、待機児童解消と言えるのか。
- ・ 待機児童がいなくなったときの制度のあり方を事前に検討すべき。
- ・ 施設過剰による各施設の消耗が、保育の質の低下につながらないか懸念される。
- ・ 認可保育所では対応できない、保育時間等、利用者の持つスペシャルなニーズに対応できる施設に認証を与えるという方法もあるのではないか。

(認証基準について)

- ・ 認可外施設においては、登所児童数が一定でないため、日によっては職員の配置基準が守られない場合も考えられるので、このことに留意すべきである。
- ・ 保育所保育指針に基づく「保育の質の保障」が担保される制度とすべきである。数値で表せない部分をどう規定するか。
- ・ 基準を高くすると、認可保育所との整合性が問題となる。
- ・ 認証基準を低くすると、待機児童が解消された後にも「低い基準を満たした」施設が存続することとなり、望ましくない。
- ・ 施設定員を少なく設定することにより、収束局面における影響を低減することができるのではないか。
- ・ 株式会社等が運営する場合、補助金の監査が難しくなる（運営費に補助する場合、用途の特定が困難）ことが考えられる。

(メリットについて)

- ・ 補助の仕方によっては、保育料の軽減や遊具の整備などに充当することができ、保護者と施設の双方にメリットがある。

(デメリットについて)

- ・ 認証を受けることで、保護者の勤務日数等により児童の受け入れに対する制限が生じる等、保育内容に制約が生じる場合がある。
- ・ 保育料補助を行う他市の制度の例では、産休から育休への移行等、認証制度の対象児童でなくなることにより保育料が変動し、利用者の利便が損なわれるケースもある。

認証保育所制度について

		認可保育所(西宮市)	東京都		認可外保育施設
			A型	B型	
設置主体		公立23園 社会福祉法人32園(内7分園) 宗教法人2園 学校法人2園(内1園認定こども園)	民間事業者等	個人	民間事業者・個人
対象児童		0～5歳	0～5歳	0～2歳	0～5歳
規模		20～150名	20～120名	6～29名	4～208名
施設基準	面積 2歳未満児	乳児室1.65㎡/人 ほふく室3.3㎡/人	3.3㎡(2.5㎡まで弾力化)	2.5㎡	1.65㎡
	面積 2歳以上児	保育室又は遊戯室1.98㎡/人	1.98㎡		
	屋外遊戯場	2歳以上児 3.3㎡/人	設置(付近の代替場所でも可)	特に規定せず	基準なし
	調理室	必置	必置	必置	必置ではない
	便所	必置	必置	必置	必置
2階以上施設		防火区画・二方向避難確保	防火区画・二方向避難確保		防火区画・二方向避難確保
職員	保育従事職員	乳児 3:1 1・2歳児 6:1(公立は5:1) 3歳以上児 20:1	認可保育所と同様の配置基準とする。ただし、正規職員(保育士)は6割以上とする。		認可保育所と同様の配置基準とし、概ね3分の1以上は保育士等の資格を有する者。
	施設長	保育士 児童福祉事業に2年以上従事した者	児童福祉施設等の勤務経験を有し、かつ保育士資格を有する者		基準なし
開所時間		10時間30分～13時間	13時間の開所を基本とする。		基準なし
保育料		世帯の収入に応じて、市が決定し、徴収。	料金は自由設定(ただし国の徴収基準額を上限とする)		料金は自由設定
情報提供			保育所についての認証内容などを掲示する。 運営指導マニュアル作成・報告徴収・情報公開		提供するサービス内容を掲示する。
指導	都道府県		運営指導マニュアル作成・報告徴収・情報公開		
	区市町村	民間保育所に対して、指導監査を実施。	指導・都への報告・情報公開		指導監査を実施
補助金	運営費	国が定める保育単価×入所児童数	運営に要する経費(基準額)の1/2ずつを都と区市町村が補助する。 補助対象契約児童数×年齢別補助単価		
	開設準備	社会福祉法人が開設する場合、建設費(基準額)の3/4を国、市で補助。 安心こども基金	A型を駅前に開設する場合、改修経費を都と区市町村が一部補助する。		
認証手続き(参考)	審査		事業者が申請し、区市町村の意見を参考として、東京都が認証基準に適合するか審査		
	交付		都が認証、交付		
	周知		区市町村において広報、都において認証保育所名簿の作成・閲覧。		

(参考) 西宮市における待機児童対策の状況

項目	状況	備考
待機児童数の状況	279人(H23.4.1現在) 昨年(310人)から31名減少 (4年ぶり)	施設整備により入所枠が239名分 増えた上での状況であり、引き 続き対策が必要
認可保育所の整備	平成22年度で4箇所整備	
保育ルームの整備	平成22年度で9箇所整備	
既存施設の活用等	神戸財務事務所宿舎の空室を 保育ルームに活用(H23.5) 公立・私立幼稚園の空き教室 について保育ルームへの活用を 検討中	

(参考) 西宮市における認可外保育施設の状況

項目	状況	備考
施設数	58箇所(H23.4.1現在)	
利用児童数	1,028名(同上)	平成22年度中に施設を利用した 待機児童数(延べ人数):120名
施設の類型	上記施設数、利用児童数の内訳 事業所内保育施設 (16箇所 242名) プリスクール等 (6箇所 348名) その他認可外保育施設 (36箇所 438名)	平成22年度中に施設を利用した 待機児童数(延べ人数)の内訳 事業所内保育施設:12名 プリスクール等:1名 その他認可外保育施設:107名

(参考) 認可外保育施設集積地区における状況

項目	状況	備考
属する小ブロック	大社1ブロック	待機児童数:37名(H23.4.1) 345名(H33推計)
施設数	9箇所(H23.4.1現在)	プリスクール等4箇所を含む
利用児童数	246名(同上)	平成22年度中に施設を利用した 待機児童数(延べ人数):14名
保育時間	各園とも8:00~18:00の間は実 施。その他園によって早朝、夜 間等あり。	
保育内容・サービス内容	・受験対策:2箇所 ・英語学習:6箇所 ・早朝(~7:30)保育:2箇所 ・夜間(19:00~)保育:4箇所 ・休日保育:2箇所	