

議案第1号

生瀬地区における地域内フィーダー系統確保維持計画について

○添付資料

- 資料1 「生瀬地区における地域内フィーダー系統確保維持計画について」
- 資料2 「地域内フィーダー系統確保維持計画(案)」

生瀬地区における地域内フィーダー系統確保維持計画について

1. 概要

西宮市の生瀬地区を運行するコミュニティ交通である「ぐるっと生瀬」においては、運行経費から運賃その他の収入を差し引いた運行損失等に対し、国及び市から補助を受けております。

このうち、国の補助を受けるためには、毎年、コミュニティ交通の必要性や目標、事業内容等を示した「地域内フィーダー系統確保維持計画」を西宮市都市交通会議にて作成し、国に提出する必要があります。

今回ご審議いただくのは、本格運行開始から6年目となる、令和3年度事業（令和2年10月1日から令和3年9月30日）における計画です。

2. 令和2年度事業からの変更点

令和2年度事業の計画からの主な変更点として、令和3年度事業における一日あたり輸送人員の目標値を、130人から80人へと変更しております。これは、新型コロナウイルス感染症の影響を受け、令和2年3月頃から輸送人員が大幅に減少していること、また、同感染症の影響が今後も継続し、長期的に輸送人員が減少すると見込まれることから、変更を行うものです。

その他、令和2年度事業の計画から変更している部分については、網掛けを行っておりますので、ご確認ください。

なお、現段階において、令和3年度事業における「ぐるっと生瀬」のルート変更、ダイヤ改正、運行便数の変更等はございません。

3. 書面審議の理由及び内容

新型コロナウイルス感染症の拡大を防止するため、対面での審議による三密を避ける必要があること、また、今年度の本計画の国への提出期限が7月31日と迫っていることから、以下の2点について、書面により審議をお願いするものです。

- (1) 地域内フィーダー系統確保維持計画を承認し、事務局にて国への提出手続きを進めること。
- (2) 本計画書に記載している別表等の関係書類については、運行の日数やキロ程などの計算資料となるため、事務局と運行事業者である阪急タクシー株式会社にて作成し、本計画書と併せて国に提出すること。

地域内フィーダー系統確保維持計画

令和 2 年 月 日

西宮市都市交通会議

※ : 今回、変更箇所

地域内フィーダー系統確保維持計画の名称

西宮市地域内フィーダー系統確保維持計画

1. 地域公共交通確保維持事業に係る目的・必要性

西宮市は、市内に 23 の鉄道駅を有し、JR 東海道本線・福知山線、阪急神戸本線、阪神本線等が運行され、また、この鉄道網を補完する形で、バス路線が市域全体に整備され、比較的公共交通機関が充実し交通至便な都市である。

しかし、市内には最寄りの鉄道駅やバス停留所への移動が困難な地域が点在しており、その中で生瀬地域は、山間部に位置していることから地形的勾配が急で、徒歩や自転車による移動が困難な地域となっている。また、当該地域の高齢化率は 30.5% (令和 2 年 3 月 31 日現在) と高く、自家用車による移動が困難な高齢者等に対する日常生活に最低限必要な移動手段の確保が喫緊の課題となっている。また、当該地域の最寄り鉄道駅周辺には日常的な買物ができる小規模小売店が 1 店舗あるのみで、多くの住民が必要とする医療、福祉を含んだ生活サービス施設を利用するためには、市外の鉄道駅まで移動する必要がある。

そこで、当該地域の住民は、最低限必要な移動手段の確保を地域の課題と捉え、コミュニティ交通の導入により課題解決を図ることとし、地域住民により「ぐるっと生瀬」運行協議会を組織した。その後、持続可能なコミュニティ交通の実現に向け、合意形成を図りながら、地域住民が主体となり運行計画を策定し、平成 27 年 10 月 1 日より本格運行を開始した。本格運行後は、定期的に運行協議会と運行事業者等が集まり利便性の向上について検討しているほか、積極的な利用促進活動や広報の結果、毎年利用者数を増やしている。

このように、地域住民が主体的に取り組む生活移動手段の確保を目的とした乗合交通について、専門家、運行事業者及び行政等と協働のもと、引き続き地域公共交通の確保・維持を図ることとする。

2. 地域公共交通確保維持事業に係る定量的な目標・効果

(1) 事業の目標

○指標：一日当たり輸送人員

	事業年度	目標値	実績値
4 年目	令和元年度 (H30. 10. 1~R1. 9. 30)	110 人以上	<u>109.5 人</u>
5 年目	令和 2 年度 (R1. 10. 1~R2. 9. 30)	120 人以上	<u>86.3 人</u> (令和 2 年 5 月末現在)
6 年目	令和 3 年度 (R2. 10. 1~R3. 9. 30)	<u>80 人以上</u>	—

※ 5 年目は新型コロナウイルス感染症の影響を受け、令和 2 年 3 月頃から輸送人員が大幅に減少している。

※ 4 年目は、平成 30 年度事業における目標値 (100 人以上) に、運行計画の変更による増便 (1 日 5 便から 6 便へ) を考慮して設定。当初、6 年目に一日当たり輸送人員 130 人以上とすることを目標とし、地域住民主体の取組みによるコミュニティ交通の継続的な運行を目指すこととしていたが、新型コロナウイルス感染症の影響が今後も継続し、輸送人員が減少すると見込まれることから、目標値を変更する。

(2) 事業の効果

コミュニティ交通の運行により、移動の負担が軽減され、外出意欲の増進に伴う移動制約者等の社会参加を促進し、新たなコミュニティづくりと地域の活性化に寄与することが期待される。

3. 「2.」の目標を達成するために行う事業及びその実施主体

- ・定期的に運行協議会、運行事業者、専門家及び市が会議を行い、より利便性の高い運行計画の検討や利用促進活動の企画等を実施し、利用者の増加を図る。
- ・利用者層の拡大を図るため、地域行事と連携して、コミュニティ交通を利用してもらう機会を創出する。そして、利用者定着のため、会報やホームページの充実、毎月駅前での広報活動、運行協議会自らが作成したゆるキャラや生瀬音頭等によるPRを継続して実施する。
- ・地域と連携し、各種行事やイベントに参加し、地域の活性化に貢献するとともに、コミュニティ交通のPRを行う。また、地元学校園の行事にも参加し、子ども達のコミュニティ交通への愛着を図ると同時に、間接的に保護者へPRを行う。
- ・運行協議会メンバーの新規加入や研修の実施、自治会と緊密に連携することで組織を強化するなどし、安定した運営を目指す。また、常時活動してくれる人だけでなく、単発のイベント等にも協力してもらえるようなサポーターを募集し、協力者を増やす。
- ・利用者や地域住民の意見を把握するよう努め、住民ニーズにあった運行や効果的な利用促進活動、広報活動を検討する。
- ・近隣でコミュニティ交通を運行している、又は導入を検討している地域等と交流を図り、意見交換やノウハウの共有を行うことで、さらなる利用促進策の検討や地域全体の活性化を図る。
- ・これらの事業を実施するにあたっては、「ぐるっと生瀬」運行協議会が主体となり、市や運行事業者、専門家と協働して取り組む。ただし、新型コロナウイルス感染症の拡大を防ぐため、実施方法や規模等に十分配慮をしたうえで行うものとする。
- ・コミュニティ交通運行中の感染症拡大防止対策として、車両設備の消毒や十分な換気、ビニール遮断幕の設置、運転手のマスク着用などを実施する。

4. 地域公共交通確保維持事業により運行を確保・維持する運行系統の概要及び運行予定者

地域公共交通確保維持改善事業費補助金交付要綱「表1」を添付

※予定している時刻・運行予定期間（令和3年度事業）

- ・令和2年10月1日から令和3年9月30日
- ・年始の3日間（1月1日～1月3日）を除く平日午前8時台から午後7時台

※運行事業者の決定の経緯

- ・第1回有料試験運行にあたり、「ぐるっと生瀬」運行協議会による公募型プロポーザル方式にて運行事業者を選定

※地域内フィーダー系統の補足（要綱別表7のハ）

- ・鉄道駅（JR生瀬駅、JR・阪急宝塚駅）及び阪急バス株式会社が運行する路線のバス停留所に接続

5. 地域公共交通確保維持事業に要する費用の負担者

西宮市から運行事業者への補助金額については、運行経費から運行収入及び国庫補助金を差し引いた差額分を負担することとしている。

6. 補助金の交付を受けようとする補助対象事業者の名称

阪急タクシー株式会社

7. 補助を受けようとする系統等に係る利用状況等の継続的な測定方法

【活性化法法定協議会を補助対象事業者とする場合のみ】

該当なし（補助対象事業者が活性化法法定協議会ではないため）

8. 地域公共交通確保維持事業の生産性を向上させる取組を行う場合であって、当該取組内容、実施主体、定量的な効果目標、実施時期及びその他特記事項 【地域間幹線系統のみ】	
該当なし（地域内フィーダー系統のため）	
9. 別表1の補助対象事業の基準二ただし書に基づき、協議会が平日1日当たりの運行回数が3回以上で足りると認めた系統の概要 【地域間幹線系統のみ】	
該当なし（地域内フィーダー系統のため）	
10. 別表1の補助対象事業の基準ハに基づき、協議会が「広域行政圏の中心市町村に準ずる生活基盤が整備されている」と認めた市町村の一覧 【地域間幹線系統のみ】	
該当なし（地域内フィーダー系統のため）	
11. 外客来訪促進計画との整合性 【外客来訪促進計画が策定されている場合のみ】	
該当なし（外国人観光旅客の来訪の促進等による国際観光の振興に関する法律第5条に定める外客来訪促進計画未策定のため）	
12. 地域公共交通確保維持改善事業を行う地域の概要 【地域内フィーダー系統のみ】	
地域公共交通確保維持改善事業費補助金交付要綱「表5」を添付	
13. 車両の取得に係る目的・必要性 【車両減価償却費等国庫補助金・公有民営方式車両購入費国庫補助金を受けようとする場合のみ】	
該当なし（平成27年に購入した車両に対する補助は令和2年度事業で終了）	
14. 車両の取得に係る定量的な目標・効果 【車両減価償却費等国庫補助金・公有民営方式車両購入費国庫補助金を受けようとする場合のみ】	
（1）事業の目標	
該当なし（平成27年に購入した車両に対する補助は令和2年度事業で終了）	
（2）事業の効果	
該当なし（平成27年に購入した車両に対する補助は令和2年度事業で終了）	
15. 車両の取得計画の概要及び車両の取得を行う事業者、要する費用の負担者 【車両減価償却費等国庫補助金・公有民営方式車両購入費国庫補助金を受けようとする場合のみ】	
該当なし（平成27年に購入した車両に対する補助は令和2年度事業で終了）	
16. 老朽車両の代替による費用の削減等による地域公共交通確保維持事業における収支の改善に係る計画 【公有民営方式車両購入費国庫補助金を受けようとする場合のみ】	
該当なし	
17. 協議会の開催状況と主な議論	
平成26年1月21日 第1回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・コミュニティ交通検討に係る市の考え方を説明 ・第1回有料試験運行^{※1}の事業計画を報告
平成26年3月19日 第3回西宮市都市交通会議	<ul style="list-style-type: none"> ・第1回有料試験運行^{※1}の途中経過を報告
平成26年9月19日 第2回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・第1回有料試験運行^{※1}の結果を報告 ・第2回有料試験運行^{※2}の事業計画を報告
平成27年3月27日 第5回西宮市都市交通会議	<ul style="list-style-type: none"> ・第2回有料試験運行^{※2}の途中経過を報告

平成 27 年 5 月 19 日 第 3 回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・ 第 2 回有料試験運行^{※2}の結果を報告 ・ 本格運行の事業計画に係る協議及び合意 ・ 地域内フィーダー系統確保維持計画（案）の報告
平成 27 年 5 月 22 日 宝塚市地域公共交通会議	<ul style="list-style-type: none"> ・ 本格運行の事業計画について協議及び合意
平成 27 年 6 月 9 日 第 4 回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会【書面】	<ul style="list-style-type: none"> ・ 平成 28 年度地域内フィーダー系統確保維持計画の策定
平成 27 年 8 月 3 日 第 5 回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会【書面】	<ul style="list-style-type: none"> ・ 本格運行の回数券に係る協議及び合意
平成 27 年 8 月 20 日 宝塚市地域公共交通会議	<ul style="list-style-type: none"> ・ 本格運行の回数券に係る協議及び合意
平成 28 年 2 月 1 日 第 7 回西宮市都市交通会議	<ul style="list-style-type: none"> ・ 本格運行の途中経過を報告
平成 28 年 5 月 25 日 第 6 回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・ 事業計画の変更に係る合意 ・ 平成 29 年度地域内フィーダー系統確保維持計画の策定
平成 28 年 6 月 8 日 宝塚市地域公共交通会議	<ul style="list-style-type: none"> ・ 事業計画の変更に係る合意
平成 28 年 12 月 20 日 第 7 回西宮市都市交通会議 地域公共交通会議	<ul style="list-style-type: none"> ・ 平成 28 年度地域公共交通確保維持改善事業の自己評価
平成 29 年 1 月 11 日 第 8 回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会【書面】	<ul style="list-style-type: none"> ・ 平成 28 年度地域公共交通確保維持改善事業の自己評価
平成 29 年 5 月 24 日 第 9 回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・ 事業計画の変更に係る合意 ・ 平成 30 年度地域内フィーダー系統確保維持計画の策定
平成 29 年 6 月 14 日 宝塚市地域公共交通会議	<ul style="list-style-type: none"> ・ 事業計画の変更に係る合意
平成 29 年 7 月 18 日 第 10 回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会【書面】	<ul style="list-style-type: none"> ・ 平成 30 年度地域内フィーダー系統確保維持計画の変更
平成 29 年 12 月 25 日 第 11 回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・ 平成 29 年度地域公共交通確保維持改善事業の自己評価
平成 30 年 6 月 1 日 第 12 回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・ 事業計画の変更に係る合意 ・ 平成 31 年度地域内フィーダー系統確保維持計画の策定
平成 30 年 6 月 5 日 宝塚市地域公共交通会議	<ul style="list-style-type: none"> ・ 事業計画の変更に係る合意
平成 30 年 12 月 25 日 第 13 回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・ 平成 30 年度地域公共交通確保維持改善事業の自己評価
令和元年 5 月 20 日 第 14 回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・ 令和 2 年度地域内フィーダー系統確保維持計画の策定
令和 2 年 1 月 10 日 第 16 回西宮市都市交通会議 地域公共交通分科会	<ul style="list-style-type: none"> ・ 令和元年度地域公共交通確保維持改善事業の自己評価

令和2年●月●日

第18回西宮市都市交通会議
地域公共交通分科会【書面】

・令和3年度地域内フィーダー系統確保維持計画の策定

※1 平成26年3月3日～31日（平日20日間）第1回有料試験運行を実施

※2 平成26年10月1日～平成27年3月31日（平日119日間）第2回有料試験運行を実施

18. 利用者等の意見の反映状況

運行計画及び利用促進策は、地域住民等より構成する「ぐるっと生瀬」運行協議会において、協議を重ね合意形成を図った。また、住民向けのアンケートの実施や、運行事業者から「ぐるっと生瀬」運行協議会へ日々の利用者の声を報告するなど、随時、情報共有を図っている。

19. 協議会メンバーの構成員

西宮市都市交通会議委員（●：地域公共交通分科会委員）

住民又は利用者代表	●	公募委員（2名）
	●	西宮コミュニティ協会 副理事長
都市交通に関する有識者	●	一般社団法人グローバル交流推進機構 理事長
	●	愛媛大学大学院理工学研究科生産環境工学専攻 教授
	●	有識者（コンサルタント）
公共交通事業者又はその指名する者	●	西日本旅客鉄道株式会社 企画課長
		阪急電鉄株式会社 交通プロジェクト推進部長
		阪神電気鉄道株式会社 工務部長
	●	阪急バス株式会社 営業企画部長
	●	阪神バス株式会社 経営企画部長
	●	みなと観光バス株式会社 代表取締役
公共交通事業者関係団体の職員又はその指名する者	●	兵庫県交通運輸産業労働組合協議会 阪神地域協議会議長
	●	公益社団法人兵庫県バス協会 専務理事
	●	一般社団法人兵庫県タクシー協会 副会長
道路管理者又はその指名する者	●	国土交通省近畿地方整備局兵庫国道事務所 計画課長
	●	兵庫県阪神南県民センター西宮土木事務所 道路第2課長
	●	西宮市土木局 道路部長
公安委員会の長又はその指名する者	●	兵庫県西宮警察署 交通第一課長
	●	兵庫県甲子園警察署 交通課長
地方運輸局長又はその指名する者	●	国土交通省神戸運輸監理部兵庫陸運部輸送部門 首席運輸企画専門官
関係行政機関の職員	●	国土交通省近畿運輸局交通政策部 交通企画課長
		国土交通省近畿地方整備局建政部 都市整備課長
	●	兵庫県県土整備部県土企画局 交通政策課長
		兵庫県県土整備部土木局道路街路課 街路担当参事
	●	兵庫県阪神南県民センター西宮土木事務所 所長補佐(企画調整担当)
西宮市職員	●	西宮市政策局 都市計画部長
西宮市長		西宮市長