

# 第5次 西宮市総合計画

NISHINOMIYA CITY 5th COMPREHENSIVE PLAN  
2019→2028



未来を拓く <sup>ひら</sup> 文教住宅都市・西宮  
～ 憩い、学び、つながりのある美しいまち ～



NISHINOMIYA CITY 5th COMPREHENSIVE PLAN

## 第5次西宮市総合計画

発行年月：令和元(2019)年11月

発行：兵庫県 西宮市

編集：政策局政策総括室政策推進課

〒662-8567 兵庫県西宮市六湛寺町10番3号

TEL:0798-35-3151(代表)

<https://www.nishi.or.jp>

デザイン・印刷：株式会社ジャパンインターナショナル総合研究所

この冊子は900部作成し、1部当たりの印刷代は1,833円です。





# はじめに



西宮市は、昭和38年の「文教住宅都市宣言」以降、その理念に基づいたまちづくりを一貫して進めてまいりました。この間、刻々と変化する社会・経済情勢への対応や、市に甚大な被害をもたらした阪神・淡路大震災からの復興など、これまでの4次にわたる総合計画の歩みは、決して平たんな道のりではありませんでした。しかし、市民の皆様や事業者等の皆様の御協力の下、「文教住宅都市」としての取組を着実に積み重ねた結果、現在、本市の人口は48万人を超えており、「住みたいまち」として市内外から高い評価を得ています。

しかしながら、我が国は既に人口減少社会に突入しており、本市においてもそれは例外ではありません。「第5次西宮市総合計画」では将来人口の推計を行っており、今後、本市は次第に人口減少が進むとともに、高齢化率が上昇していくと予測しています。そのため、医療や介護等に要する社会保障関係経費が増加する一方で、生産年齢人口の減少に伴い市税収入が逡減していくことが懸念されます。さらに、今後は公共施設の老朽化対策にも多額の財政負担が見込まれており、市の財政状況は一層厳しいものになると予測しています。

そこで、市が直面しているこれらの現状と課題を踏まえ、「第5次西宮市総合計画」では、「未来を拓く 文教住宅都市・西宮 ～憩い、学び、つながりのある美しいまち～」を都市目標として、六つの「将来像」とそれぞれの実現に向けた「まちづくりの主要課題」を定め、その課題解決に資する施策・取組を進めてまいります。

本市は、「第5次西宮市総合計画」の計画期間中の令和7年に市制100周年を迎えます。「文教住宅都市」として、これまで醸成されたまちの価値や魅力を更に高め、未来の世代に引き継いでいくことは、今の西宮市を担う者全ての使命であると考えます。そのためにも、我々行政は市民の皆様や事業者の皆様を始め、まちづくりの主体となる、あらゆる方々と歩を合わせてまいりたいと考えています。

本計画の策定に当たりましては、西宮市総合計画審議会や市議会、広聴会、パブリックコメント等において、大変多くの方々から御意見、御提案を頂戴しました。このことに深謝いたしますとともに、今後も市政発展に一層の御支援、御協力を賜りますようお願い申し上げます。

西宮市長  
石井登志郎



## 【西宮市民憲章】

美しい風光と豊かな伝統のまち、西宮の市民としてこの憲章を定めます。  
これは未来へはばたくわたくしたちの合い言葉です。

- その1 西宮を みどりと青空の明るいまちにしましょう
- その2 西宮を 教育と文化のかおり高いまちにしましょう
- その3 西宮を 心のかよった福祉のまちにしましょう
- その4 西宮を 希望にみちた産業のまちにしましょう
- その5 西宮を 心身ともに健やかなしあわせのまちにしましょう

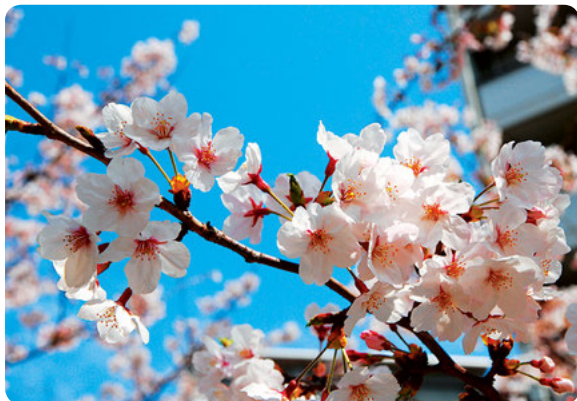
昭和45年11月3日 西宮市



西宮市旗



西宮市徽章



市の花 さくら



市の木 くすのき



## 【文教住宅都市宣言】

西宮市は、阪神間の中央に位置し、自然の風光と温暖な気候に恵まれ、市制施行以来、多くの人々がここに、平穏で快適な生活環境を求めて移り住み、ついに今日の隆盛をみるにいたった。その風土は、先覚者たちの文教諸施設の整備拡充の努力とあいまって、今や西宮市が文教住宅都市として力強く進むことを可能ならしめている。またその故にこそ、年々、万余を数える人口増加がみられるのである。

一方、大阪、神戸をはじめとする阪神圏諸都市は、急速な発展を示しつつあるが、同時に産業配置、人口の都市集中、公害など幾多の内部的諸矛盾の解決をせまられている。こうした事態にあって、西宮市は、本市が誇りうる文教住宅都市的性格をさらに一層、推進することにより、こんごの阪神圏発展の一翼を担う考えである。すなわち、西宮市の将来は、西宮市民のみならず、近畿一円の福利の増進に役立つべきものであり、それはまさに、西宮市が、人々に憩いと安住の地を提供することによって、積極的に果されるものと信じる。

ここに、西宮市は三十万市民のひとしく望むところにしたがい、風光の維持、環境の保全・浄化、文教の振興を図り、当市にふさわしい都市開発を行い、もって市民の福祉を増進するため、西宮市を「文教住宅都市」と定め、こんごの市政運営がこの理念に基づいて強く推進されるものであることを宣言する。

昭和 38 年 11 月 3 日 西宮市

## 【平和非核都市宣言】

青い空、緑の大地、そして、おだやかな暮らしは、わたくしたち西宮市民のみならず、平和を愛するすべての人の願いです。そんな平和への願いとはうらはらに、世界はおろかにも人類を何十回も滅ぼすほどの核兵器を蓄積しました。

核戦争に未来はありません。恐ろしい核兵器をつくってはならないし、持ってもいけないし、持ち込ませてもなりません。

わたくしたちは、世界中に核兵器の廃絶を強く訴えるとともに、平和を愛する社会をはぐくみ、築くことを誓い、平和非核都市をここに宣言します。

昭和 58 年 12 月 10 日 西宮市

## 【安全都市宣言から市民生活の安全の推進に関する条例へ】

西宮市は、交通事故などの都市災害を絶滅し、市民生活の安全を確保して、事故のない明るい都市を建設するため、昭和37年1月10日に市民の総意に基づき「安全都市」を宣言しました。その後の交通事故の増加や犯罪の発生に加え、平成7年1月17日の阪神・淡路大震災を体験した私たちは、安全で安心して暮らすことのできる地域社会を、行政とともに、そこに住む人々、団体と力を合わせつくりあげることの重要性を学びました。このようなことから、「安全都市宣言」の精神を継承した「市民生活の安全の推進に関する条例」を平成12年4月1日に施行し、市民、事業者及び市のそれぞれの果たす役割を明らかにするとともに、災害に強く、犯罪、事故のない安全で安心して暮らせる心かようまちづくりを進めていきます。

平成12年4月1日 西宮市

## 【環境学習都市宣言】

いま、地球は危機に瀕しています。これまでの社会経済活動や私たち人間のくらしが、地球温暖化や砂漠化などの問題を引き起こし、自らの生存基盤でもある環境を脅かしています。

西宮市では、市民が主体となって、六甲山系の緑の山並み、武庫川・夙川などの美しい河川、大阪湾に残された貴重な甲子園浜・香櫨園浜をはじめとした豊かな自然を守るとともに、公害問題にも取り組むなど、良好な環境をもつ都市を目指してきました。また、阪神・淡路大震災の体験を通じて、自然の力の大きさとその中で生かされている私たちの存在を改めて学びました。

西宮の環境を、そして地球の未来を次世代に持続可能な状態で引き継いでいくためには、私たち一人ひとりが社会のありかたやくらしを見直さなければなりません。

環境学習とは、私たちのくらしが自然にどう支えられ、自然をどう利用してきたかを考え、環境に対する理解を深め、自然・歴史や文化・産業・伝統といった地域資源を活用しながら、地域や地球環境との望ましい関係を築いていくために学びあうことです。

私たちは、世代を超えて、家庭・地域・学校・職場などの様々な場所で、市民・事業者・行政の協働によって、人と人との新しい交流を生み出し、環境学習活動を支えるしくみをつくっていきます。

西宮に住み、学び、働くすべての人々が、文教住宅都市宣言（1963年）、平和非核都市宣言（1983年）の精神とあゆみを再認識し、環境学習を軸とした21世紀の持続可能なまちづくりを進めることをここに宣言します。

平成15年12月14日 西宮市



西宮浜の桜並木



# 目次

## 基本構想

### ■ 序論

- 1. 西宮市総合計画とは …………… 10
- 2. 計画の構成と期間 …………… 11

### ■ 将来像

- 10年後の西宮 …………… 12

### ■ 現状と課題

- 1. 時代認識 …………… 14
- 2. 西宮市の現状と課題 …………… 18
  - (1) これまでの総合計画とまちづくりの進展 …………… 18
  - (2) 人口の推移 …………… 20
  - (3) 公共施設の大量更新 …………… 24
  - (4) 経済・財政状況 …………… 26
  - (5) 市民の意識 …………… 29
  - (6) 都市空間形成の現状 …………… 35
  - (7) まちづくりの主要課題 …………… 36

### ■ 将来像の実現に向けて

- 1. 施策推進の方向性 …………… 38
- 2. 都市空間形成の方向性 …………… 39
  - (1) 都市核・地域核等の方向性 …………… 39
  - (2) 都市軸等の方向性 …………… 39
  - (3) 土地利用の方向性 …………… 40
  - (4) 将来都市構造図 …………… 41

## 基本計画

- 第I部 住環境・自然環境 …………… 44
- 第II部 子供・教育 …………… 45
- 第III部 福祉・健康・共生 …………… 46
- 第IV部 都市の魅力・産業 …………… 48
- 第V部 環境・都市基盤、安全・安心 …… 50
- 第VI部 政策推進 …………… 52

## アクションプラン

- はじめに …………… 54

### ■ 第I部 住環境・自然環境

- 1. 住環境 …………… 56
- 2. 緑・自然 …………… 58
- 3. 景観 …………… 60
- 4. 市街地 …………… 62
- 5. 公共交通 …………… 64

### ■ 第II部 子供・教育

- 6. 子供・子育て支援 …………… 66
- 7. 学校教育 …………… 68
- 8. 青少年育成 …………… 72

### ■ 第III部 福祉・健康・共生

- 9. 地域福祉 …………… 74
- 10. 高齢者福祉 …………… 76

11. 障害のある人の福祉	80
12. 生活支援	82
13. 医療保険・年金・医療費助成	84
14. 医療サービス	86
15. 健康増進・公衆衛生	88
16. 人権・多文化共生・平和	92

#### ■第Ⅳ部 都市の魅力・産業

17. 生涯学習	94
18. 文化芸術	96
19. スポーツ	100
20. 都市ブランド	102
21. 大学連携	104
22. 産業	106
23. 農業・食の流通	108
24. 就業・労働	110

#### ■第Ⅴ部 環境・都市基盤、安全・安心

25. 環境保全	112
26. 生活環境	114
27. 水道	118
28. 下水道	120
29. 道路	122
30. 防災・減災	124
31. 消防	126
32. 地域防犯・交通安全・消費者安全	128

#### ■第Ⅵ部 政策推進

33. 住民自治・地域行政	130
34. 政策推進	132
35. 執行体制	136

### 資料編

1. 西宮市の沿革	142
2. 第5次西宮市総合計画策定体制	144
3. 第5次西宮市総合計画策定経過	145
(1) 策定経過	145
(2) 市民参画等	147
(3) 西宮市総合計画審議会	150
(4) 市議会	154
4. 関係条例等	156

#### 第5次西宮市総合計画と

SDGsの一体的な推進について	161
-----------------	-----